

# **SAIMNIECISKAIS IZDEVĪGUMS: KRITĒRIJI UN PIEEJAS VĒRTĒŠANAI ĀRVALSTU PRAKSĒ**

Ēriks Mežalis

Iepirkumu konsultants attīstības sadarbības projektos

[Eriks.Mezalis@pplc.lv](mailto:Eriks.Mezalis@pplc.lv)

+371 26368079

# CV

## ĀRVALSTĪS

Normatīvo aktu izstrāde un atbalsts institūciju attīstībā

Darbs Balkānu, Austrumeiropas, Centrālāzijas un Kaukāza reģionos

Pieredze EBRD, OECD/Sigma, USAID, UNEP, GIZ projektos

EK iepirkuma ekspertu grupas dalībnieks

Atbalsts valstīm pievienošanās procesā Starpvaldību iepirkuma nolīgumam (GPA)

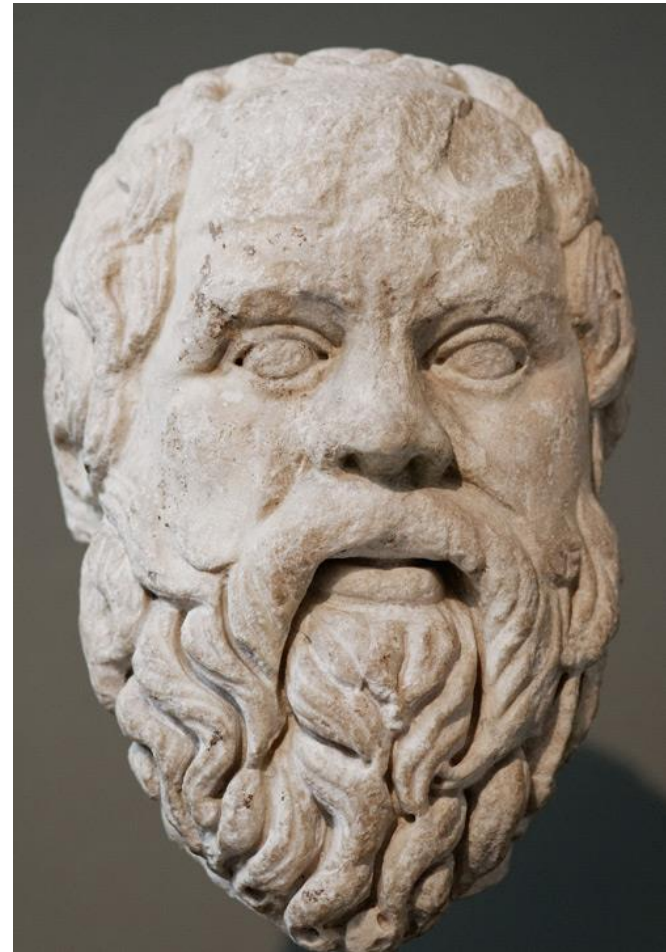
## LATVIJĀ

Atbalsts iepirkumu veikšanā un dalībā iepirkumos

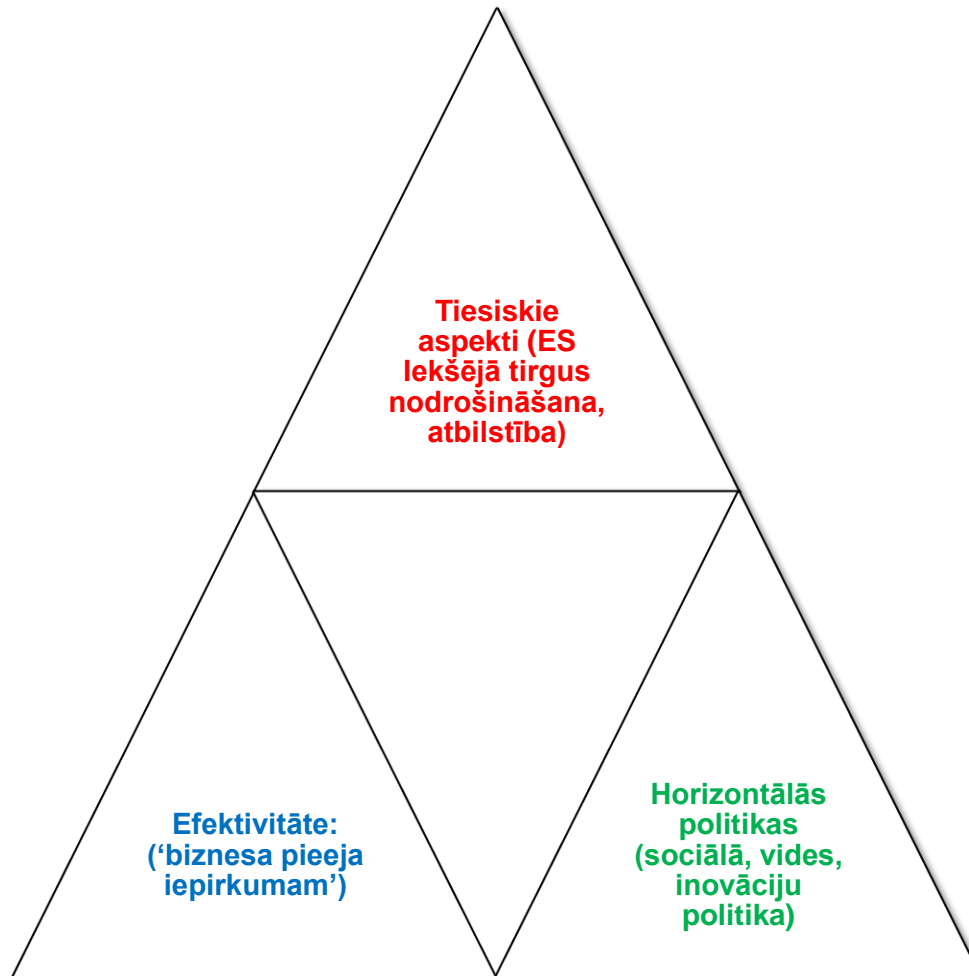
Atbalsts iepirkumā iesaistīto profesionalizācijas procesā

# DISKUSIJAS PAR SAIMNIECISKO IZDEVĪGUMU KONTEKSTS

- Izpratnes maiņa par to, ko nozīmē 'labi veikts iepirkums'
- Zemākā cena kā negatīvi vērtēts fenomens
- Izmaiņas ES publiskā iepirkuma politikā, ilgtspējības jautājumi
- Tiesību jautājums: ko un kā drīkstam ņemt vērā piedāvājuma izvēlē
- Izpratne par to, ka mūsu zināšanas par publisko iepirkumu ir ierobežotas



# PUBLISKĀ IEPIRKUMA POLITIKAS 'TRIJSTŪRIS'



# PAR PĒTĪJUMU

- Pētījums '*Piedāvājumu izvēles kritērijs: praktiski ieteikumi un ārvalstu prakses apskats*'
- Pieejams IUB mājaslapā:  
<https://www.iub.gov.lv/lv/media/6061/download>
- Apskata (galvenokārt) ES valstu praksi piedāvājumu izvēlē šādās jomās:
  - projektēšana un citi intelektuāla rakstura pakalpojumi
  - apvienotā projektēšana un būvdarbi
  - elektroenerģiju patērējošas preces un produkti
  - ar iepirkuma līguma izpildē iesaistīto darbinieku atlīdzības apmēru saistīti kritēriji

# **BŪTISKĀKIE SECINĀJUMI**

# 1. IZMAIŅAS TIESISKAJĀ IETVARĀ UN TO IETEKME

- Pieļaujama atsaušanās uz parametriem jebkurā iepirkuma priekšmeta dzīves cikla stadijā
- Pieļaujama ar iepirkuma priekšmetu saistītu sociāla rakstura kritēriju vērtēšana



# 1. SECINĀJUMI

- Atšķiras viedokļi par horizontālo politiku integrēšanas iepirkumu regulējumā nepieciešamību
- Sociāla rakstura kritēriji, it sevišķi Apvienotajā Karalistē un Īrijā, tiek vērtēti vispārēji un salīdzinoši – bieži iepirkuma ietvaros tiek vērtēts viss, ko pretendents dara sociālajā jomā, un tam, kas dara ‘visvairāk’, tiek piešķirts lielākais punktu skaits





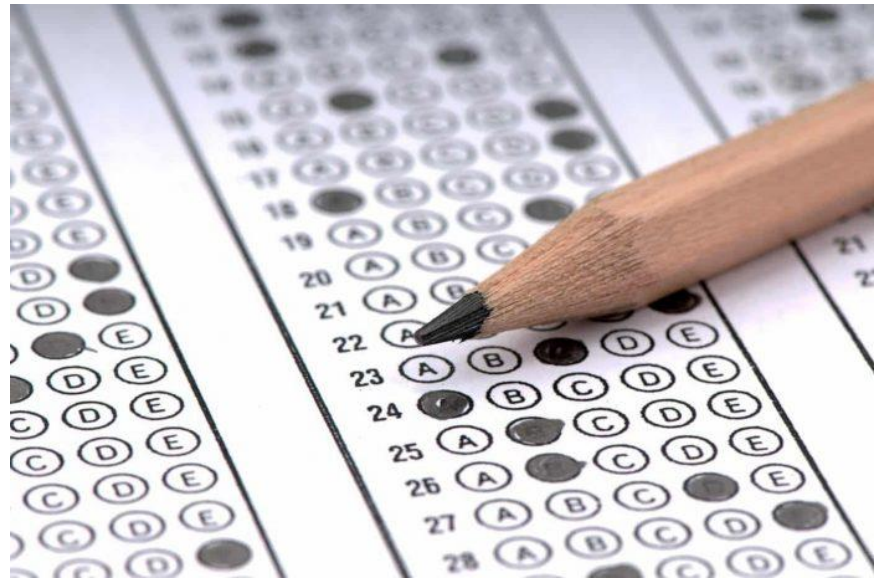
## 2. PIEDĀVĀJUMA IZVĒLĒ LIETOTĀS FORMULAS (ALGORITMI)

- Latvijā, piešķirot punktus, visbiežāk tiek izmantota viena un tā pati *relatīva lineāra* formula ( $P = C_{zem} / C_{vērt} \times P_{max}$ )
- ES un Latvijas normatīvie akti neierobežo dažādu formulu izmantošanu, ar nosacījumu, ka tās ir nediskriminējošas un ir skaidri norādītas iepirkuma procedūras dokumentos



## 2. SECINĀJUMI

- Dažādas ES dalībvalstis izmanto dažādas formulas punktu piešķiršanai
- Bieži – pretēji Latvijas praksei – tiek izmantotas *absolūtas*, nevis *relatīvas* formulas, saskaņā ar kurām vienā piedāvājumā norādītie parametri nevar ietekmēt citam piedāvājumam piešķiramo punktu skaitu



# 3. PIEEJAS INTELEKTUĀLA RAKSTURA PAKALPOJUMU VĒRTĒŠANĀ

- Pastāv diskusijas par to, kādi izvēles kritēriji tiešām iepirkumu veicējam sniedz pievienoto vērtību (ir lietderīgi)
- Jaunais tiesiskais ietvars ļauj piedāvājuma izvēles kritērija ietvaros vērtēt personāla pieredzi, ja tā ir būtiska līguma izpildei



### 3. SECINĀJUMI

- Apvienotajā Karalistē tiek izmantota vērtēšanas pieeja ‘Cena par kvalitātes punktu’
- Īrijā tiek vērtēta inovāciju esamība un apjoms pakalpojumu sniegšanas piedāvājumā
- Polijā tiek ieteikts vērtēt līguma izpildē iesaistītā personāla organizācijas struktūru un pieeju risku pārvaldīšanai



# 4. PIEEJAS APVIENOTO PROJEKTĒŠANAS UN BŪVDARBU VĒRTĒŠANĀ

- Apvienotajos projektēšanas un būvdarbu projektos ir sevišķi svarīgi identificēt un izmantot izvēles kritērijus kas sniedz pievienoto vērtību (ir lietderīgi)



## 4. SECINĀJUMI

- Iepirkumos Portugālē tiek ieteikts izmantot aptuveni līdzīgu cenas un kvalitātes kritēriju skaitlisko īpatsvaru
- Tāpat Portugālē tiek ieteikts formulēt trīs līmeņu prognozes (pamata, optimistisko un pesimistisko), pieprasīt izteikt par tām finanšu piedāvājumus un ņemt tos vērā piedāvājumu vērtēšanā.



# 5. PIEEJAS ELEKTROENERĢIJU PATERĒJOŠU PRODUKTU VĒRTĒŠANĀ

- Jautājums galvenokārt ir saistīts ar dzīves cikla izmaksu novērtēšanas iespējām
- Tāpat varētu būt lietderīgi līgumslēdzējām iestādem atvieglot vajadzību formulēšanas, tirgus izpētes un kritēriju formulēšanas un piemērošanas procesu



## 5. SECINĀJUMI

- Pastāv detalizēti vērtēšanas kritēriju paraugi konkrētām precēm (piemēram, Polijā drukas iekārtu nomas iepirkumam)
- Pastāv efektīvi elektroniski rīki iepirkuma veicēju vajadzību formulēšanai (piemēram, Ukrainas iepirkumu sistēmas modulis [energy.prozorro.org](http://energy.prozorro.org))





# KOPĒJĀS PĀRDOMAS LATVIJAS KONTEKSTĀ... I

- Sociāla rakstura kritēriju izmantošanas jomā tiesiski droša ir kritēriju, kas ir saistīti ar līguma izpildē iesaistītā personāla atalgojuma apmēru, izmantošana
- Arī plašāka sociālo aspektu vērtēšana ir iespējama, taču tad riski palielinās
- Ir visai grūti apvienojamas:
  - sociālu un inovatīvu kritēriju izmantošana, aicinājums līgumslēdzējām iestādēm būt radošām un eksperimentēt, izmantot konkursa dialogu un inovācijas partnerības procedūru, un
  - pārmērīgas pārbaudes un uzraudzība; neiespējamība saskaņot rīcību sākotnēji, bet sankcijas *post factum*; 'atpakaļejoša' prakses maiņa.



# KOPĒJĀS PĀRDOMAS LATVIJAS KONTEKSTĀ... II

- Noteikti ir daudz plašāk apsverama un izmantojama dažādu, to skaitā *absolūtu* un *ne-lineāru* formulu izmantošana punktu piešķiršanā. Tā potenciāli ļautu:
  - ierobežot, dažu ieskatā, 'kaitīgās' zemākās cenas kritērija pārlicējo ietekmi, un
  - samazināt nepamatoti lētu piedāvājumu saņemšanas riskus.



**PALDIES PAR UZMANĪBU!**

**JAUTĀJUMI?**